

Stf generaldirektören

Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se
cc: i.e.remissvar@regeringskansliet.se

2020-04-21

2020/799

REMISSVAR

Elcertifikat – stoppregel och kontrollstation 2019
(I2020/00777/E)

Efter remitteringen av Energimyndighetens rapport Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2019, ER 2018:25 har Infrastrukturdepartementet utarbetat promemorian Elcertifikat – stoppregel och kontrollstation 2019. Promemorian omfattar bland annat ett annat förslag för stoppdatum för elcertifikatsystemet jämfört med Energimyndighetens förslag. Svenska kraftnät välkomnade i sitt tidigare remissvar avseende Energimyndighetens rapport det förslag som lagts av Energimyndigheten. Vidare betonade Svenska kraftnät vikten av att sända tydliga prissignaler till elmarknaden och instämde därmed i Energimyndighetens resonemang att inte tilldela elcertifikat vid negativa elpriser.

Avseende Infrastrukturdepartementets promemoria har Svenska kraftnät följande kommentarer.

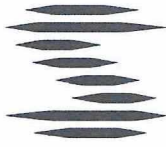
Tilldelning av elcertifikat vid negativa elpriser

Svenska kraftnät mest centrala synpunkt på promemorian är att vi vill understryka att elcertifikat inte bör tilldelas vid negativa elpriser. Detta är i överensstämmelse med såväl Energimyndighetens rapport som Infrastrukturdepartementets promemoria, samt Svenska kraftnäts tidigare remissvar avseende Energimyndighetens rapport.

Både Energimyndigheten och Infrastrukturdepartementet gör dock bedömningen att negativa elpriser är ovanliga och det därför inte finns anledning att nu införa en regelförändring.

Svenska kraftnät vill framhålla att det under första kvartalet 2020 för första gången uppstod negativa elpriser i Sverige och att det under ett stort antal timmar förekommit priser nära noll. Det är därmed inte längre en fråga om en hypotetisk framtid, utan något som faktiskt redan har inträffat. Negativa elpriser kan också förväntas bli vanligare framöver.

Till följd av de negativa konsekvenserna för elmarknaden av att subventionera produktion vid tillfällena av negativa elpriser, menar Svenska kraftnät att det i ljuset



av faktiskt uppkomna negativa elpriser, är motiverat att redan nu införa en regelförändring så att elcertifikat inte tilldelas vid negativa elpriser.

Tidigareläggning av stoppdatumet

I Infrastrukturdepartementets promemoria föreslås att stoppdatumet sätts till 31 december 2021 istället för 2030 som tidigare föreslagits av Energimyndigheten. Svenska kraftnät delar i allt väsentligt de bedömningar av effekterna av ett framflyttat stoppdatum som framförs i promemorian. Ett tidigarelagt stoppdatum ökar sannolikheten för att det inte blir ett överskott i elcertifikatsystemet och kan därmed leda till högre priser på elcertifikat. Eftersom elcertifikat inte kommer att tilldelas efter 2021 innebär detta dock inte att ytterligare via elcertifikatsystemet subventionerad elproduktion tillförs kraftsystemet till följd av förändringen. Påverkan på kraftsystemet bör därmed vara liten och en prisförändring har i första hand en fördelningseffekt. Enligt bedömningen i promemorian är effekten på elcertifikatpriserna sannolikt också liten. Detta bör vara en korrekt bedömning, under förutsättning att elcertifikatsystemets utbyggnadsmål uppnås redan till år 2021. Det kan dock inte uteslutas att priseffekten blir mer påtaglig, exempelvis om certifikatberättigad produktion skulle visa sig ha väsentligt kortare teknisk eller ekonomisk livslängd än förväntat och därför tas ur drift inom den 15-års period för vilken elcertifikat tilldelas. Ett volymstopp skulle sannolikt ha en större påverkan på elcertifikatpriset.

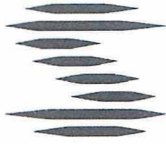
Om priseffekten skulle komma att bli mer påtaglig skulle detta dock ha en inverkan på de snedvridningar som uppstår på marknaden, särskilt vid låga eller negativa elpriser. Betydelsen av att inte tilldela elcertifikat vid negativa elpriser skulle då öka. Högre elcertifikatpriser skulle också kunna ha en påverkan på Svenska kraftnäts kostnader för nedreglering av i första hand vindkraft.

En tidigareläggning av stoppdatumet kan dock leda till en forcerad utbyggnad under den korta tid som återstår till utgången av 2021, eftersom anläggningar tagna i drift efter utgången av 2021 inte är berättigade till elcertifikat.

Förslaget innefattar också en möjlighet till en senareläggning av stoppdatumet om det ser ut som att målet för elcertifikatsystemet inte kommer att nås. Detta begränsar risken för knapphet i elcertifikatsystemet.

Komprimerad kvotkurva

I promemorian föreslås vidare att kvotkurvan ska komprimeras så att den sista annulleringen av elcertifikat sker år 2035 istället för 2045. Till att börja med kan det påpekas att anläggningar som tas i drift under 2021 kommer att få tilldelat certifikat även under 2036, under förutsättning att tilldelning sker över 15 år. I



nuvarande förslag förkortas tilldelningen av certifikat för de producenter som tilldelas certifikat under 2021.

Det är förvisso inte nödvändigt att komprimera kvotkurvan även om tilldelningen av certifikat upphör 2021. Dock är det sannolikt önskvärt både utifrån administrativa kostnader, och risken för obalanser i systemet om annullering ska ske i en period långt efter det att certifikat tilldelats.

Den komprimerade kvotkurvan har sannolikt i första hand en omfördelande effekt över tid, även om viss prispåverkan inte kan uteslutas. Detta kommer att medföra att det diskonterade nuvärdet av kostnaderna respektive intäkterna för konsumenter och producenter höjs jämfört med om annulleringen sker utsträckt över en längre tidsperiod.

Svenska kraftnät har inga synpunkter på den omfördelande effekten eller hur kvotpliktskurvan utformats.

Beslut i detta ärende har fattats av stf. generaldirektör Bo Krantz efter föredragning av chefsstrateg Niclas Damsgaard.

Sundbyberg, dag som ovan


Bo Krantz


Niclas Damsgaard